



P. Y. Moliszevska
28.12.18.

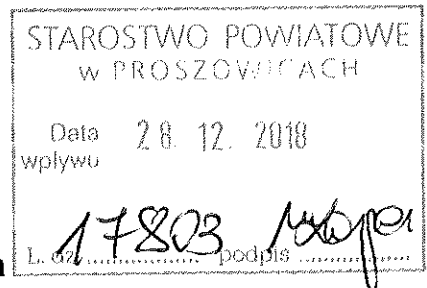
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KRAKOWIE**

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 427-32-61
(0-12) 427-24-50
(0-12) 427-38-19

Kraków, dnia 18 grudnia 2018 r.

S.O.III-421/6/18
S.O.III-426-1/3/18
S.O.III-429-1/4/18



Szanowny Pan
Grzegorz PIÓRO
Przewodniczący Zarządu
Powiatu Proszowickiego

W załączeniu przesyłamy uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 grudnia 2018 roku: Nr S.O.III-421/6/18 w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok, Nr S.O.III-426-1/3/18 w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok na 2018 rok oraz Nr S.O.III-429-1/4/18 w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Proszowickiego.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

Mirosław Legutko

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

Uchwała Nr S.O.III – 421/6/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu
Proszowickiego na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Mirosław Legutko
Członkowie: Piotr Józefczyk
Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu proszowickiego na 2019 rok

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie - z uwagami - projekt uchwały budżetowej Powiatu Proszowickiego na rok 2019.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął przekazany przez Starostę Powiatu Proszowickiego projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na rok 2019.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów skłania do wniosku, że projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2019.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Proszowickiego w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy.

Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Powiatu Proszowickiego na 2019 rok będzie spadek zadłużenia Powiatu Proszowickiego do kwoty 4.143.500,00 zł na koniec 2019 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu (odsetki) wyniosą w 2019 roku 200.000,00 zł.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Przed uchwaleniem budżetu Powiatu Proszowickiego na 2019 rok Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania następujących korekt:

- Limit zobowiązań został opisany nieprecyzyjnie nie określono przeznaczenia nowo zaciągniętego długu z punktu widzenia wymagań określonych art. 212 ust 1 pkt 6, art. 89 ust.1 i 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W sentencji w § 4 ust. 2 pkt 1 w limicie zobowiązań należy jednoznacznie określić w jakiej kwocie deficyt jest pokrywany z kredytu, a w jakiej części kredyt służy sfinansowaniu zaplanowanych w rozchodach budżetu rat z pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach poprzednich,
- Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na etapie projektu budżetu w miesiącu listopadzie wątpliwym źródłem przychodów są wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostek samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wolne środki są to środki wyliczone, wynikają z bilansu wykonania budżetu. Należy mieć na uwadze, iż faktyczna wielkość wolnych środków będzie dopiero znana z bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2018 rok,
- W załączniku nr 2 podano błędne zsumowanie wydatków majątkowych na programy finansowe z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – jest 2.260.708,00 zł winno być : 2.593.108,00 zł.
- W załączniku nr 3 podano błędną kwotę przychodów ogółem – jest 5.146.414,00 zł, a powinno być 3.726.199,00 zł.
- W załączniku nr 4 nie podano ogólnej kwoty wydatków w rozdziale 70005.
- W załączniku nr 6 błędnie przyporządkowano kwoty wydatków do wierszy.
- W załączniku nr 7 nazwę działu 900 wpisano do złej kolumny.

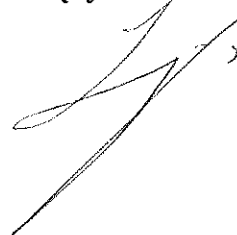
Skład Orzekający zwraca uwagę na zły stan finansów Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Proszowicach, dla którego organem założycielskim jest Powiat. Jak wynika z Rb Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych za III kwartał 2018 r. SPZOZ zalega m.in. z zapłatą składek na ubezpieczenie społeczne na kwotę 2.218.892,51 zł. Zobowiązania wymagalne SPZOZ na dzień 30 września 2018 r. zamknęły się kwotą ogółem 6.839.772,20 zł, w tym z tytułów publiczno-prawnych w sumie na kwotę 2.628.415,16 zł (grupa III na kwotę 409.522,65 zł i grupa IV na kwotę 2.218.892,51 zł) i cywilno-prawnych na kwotę 4.118.496,53 zł (przedsiębiorstwa niefinansowane na kwotę 2.930.858,95 i gospodarstwa domowe na kwotę 1.187.637,58 zł).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu Proszowickiego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Zarząd Powiatu Proszowickiego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Powiatu Proszowickiego przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr S.O.III – 426-1/3/18

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 grudnia 2018 r.

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Mirosław Legutko

Członkowie: Piotr Józefczyk
Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok

p o s t a n o w i ł:

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości: 42.651.452,00 zł oraz wydatki w wysokości: 43.274.511,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Powiatu Proszowickiego planowany na rok budżetowy 2019 wynosi: 623.059,00 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodem z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu oraz planowana kwota nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Powiat Proszowicki. Jak wynika z Prognozy kwoty długu Powiatu na lata: 2019 - 2034, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Proszowickiego planowane zaciągnięcie zobowiązań dłużnych w wysokości 1.300.000,00 zł na pokrycie deficytu budżetu nie spowoduje w latach: 2019 – 2034 naruszenia zasad uchwalania i wykonywania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach

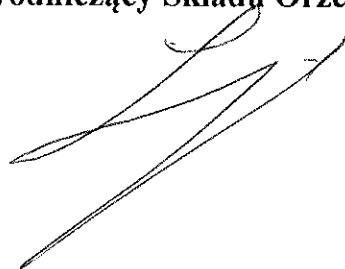
publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia Powiatu Proszowickiego wystąpi na koniec 2019 roku (4.143.500,00 zł).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr S.O.III – 429 –1/4/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Proszowickiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Mirosław Legutko
Członkowie:	Piotr Józefczyk
	Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Proszowickiego.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął przekazany przez Starostę Powiatu Proszowickiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowotarskiego na lata 2019 - 2034.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1

ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Starostę Powiatu Proszowickiego projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne.

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2019 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Proszowickiego na 2019 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
3. W Załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż Powiat Proszowicki udzielił poręczeń i gwarancji (poz. 2. 1. 1.) począwszy od 2018 r., największe poręczenie wyniesie 1.079.530,00 zł w 2023 roku. W związku z udzieleniem poręczeń i gwarancji dla SPZOZ Powiat Proszowicki ogranicza sobie możliwość zaciągania nowych tytułów dłużnych, bowiem poręczenia i gwarancje wpływają na relacje wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Powiatu Proszowickiego, która została sporządzona na lata: 2019 - 2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Powiatu Proszowickiego wystąpi na koniec 2019 roku (4.143.500,00 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w 2019 roku i wyniosą 3.103.140,00 zł.
5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2019 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat Proszowicki prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2019 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów

bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Powiatu Proszowickiego po 2019 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Powiatu Proszowickiego w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu Proszowickiego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat Proszowicki w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

